

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

RESOLUCIÓ de 10 de juliol de 2018, del secretari autonòmic de Salut Pública i del Sistema Sanitari Públic, mitjançant la qual es determina el nombre de noves oficines de farmàcia necessàries per a oferir una adequada atenció farmacèutica a la població. [2018/6990]

Vist l'expedient iniciat d'ofici mitjançant la Resolució de la directora general de Farmàcia i Productes Sanitaris, de 5 de març de 2018 (DOGV 8255, 15.03.2018), a fi de determinar el nombre de noves oficines de farmàcia necessàries per a oferir una adequada atenció farmacèutica a la població, en aplicació del mòdul general establert en l'article 21 de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'ordenació farmacèutica de la Comunitat Valenciana, corresponent a l'any 2017, i examinats els següents

Antecedents de fet

I. Mitjançant la Resolució, de la directora general de Farmàcia i Productes Sanitaris, de 5 de març de 2018, es va iniciar d'ofici l'expedient administratiu a fi de determinar, el nombre de noves oficines de farmàcia necessàries per a oferir una adequada atenció farmacèutica a la població, de conformitat amb el que estableix l'article 4 del Decret 149/2001, de 5 d'octubre, per mitjà del qual s'estableix el procediment per a l'autorització de noves oficines de farmàcia.

II. A l'expedient s'han incorporat els informes, certificats i documents necessaris per a, en aplicació del mòdul general establert en l'article 21 de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'ordenació farmacèutica de la Comunitat Valenciana, determinar el nombre de noves oficines de farmàcia necessàries tenint en compte tots els municipis i les entitats locals menors de la Comunitat Valenciana.

III. De conformitat amb el que disposa l'article 5 del citat Decret 149/2001, de 5 d'octubre, instruït el procediment i prèviament a la redacció de la proposta de resolució, es va procedir a un tràmit d'audiència pública durant un període de 10 dies.

IV. Durant el dit període es va formular escrit per Gregorio Adsuar Aguilar i una altra, pel qual sol·licitava l'anul·lació de l'autorització d'obertura d'una nova oficina de farmàcia en el municipi de Rojales que va ser autoritzada mitjançant Resolució de 10 de setembre de 2013, del secretari autonòmic per a l'Agència Valenciana de Salut, per haver-se produït un descens de la població censada en el municipi.

Als anteriors fets s'apliquen els següents

Fonaments jurídics

I. El secretari autonòmic de Salut Pública i del Sistema Sanitari Públic és competent per a resoldre aquesta sol·licitud en virtut del que disposa la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de Govern Valencià, la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'ordenació farmacèutica de la Comunitat Valenciana, el Decret 149/2001, de 5 d'octubre, per mitjà del qual s'estableix el procediment per a l'autorització de noves oficines de farmàcia i el Decret 156/2015, de 18 de setembre, del Consell, pel qual s'aprova el reglament orgànic i funcional de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública.

II. Quant a l'al·legació formulada sol·licitant la revocació de l'autorització concedida en data 10 de setembre de 2013, ha d'indicar-se que tal sol·licitud, ja va ser rebutjada mitjançant una resolució d'aquesta mateixa Secretaria Autonòmica de data 5 de gener de 2018 en els termes següents: «La revocació, que suposa la decisió de l'Administració de cancel·lar jurídicament un acte anterior, només pot donar-se per motius de legalitat, en el cas que l'acte estiga viciat de nul·litat o anul·labilitat (i en aquest cas, prèvia declaració de lesivitat), d'acord amb el que estableix l'article 106 de l'esmentada Llei 39/2015, vicis que ni es donen en la resolució del secretari autonòmic per a l'Agència Valenciana de Salut, de data 10 de setembre de 2013, ni s'al·leguen per part del recurrent, o també per motius d'oportunitat, en els casos de gravamen o desfavorables per a l'administrat. La Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques, en l'article 109.1, conté una previsió genèrica, que faculta a l'Administració per a la revocació d'actes administratius sense que medi raó de legalitat: «Les administracions públiques podran revocar mentre no haja transcorregut el termini de prescripció els seus actes de

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

RESOLUCIÓN de 10 de julio de 2018, del secretario autonómico de Salud Pública y del Sistema Sanitario Público, mediante la que se determina el número de nuevas oficinas de farmacia necesarias para ofrecer una adecuada atención farmacéutica a la población. [2018/6990]

Visto el expediente iniciado de oficio mediante Resolución de la directora general de Farmacia y Productos Sanitarios de 5 de marzo de 2018 (DOGV 8255, 15.03.2018) a fin de determinar el número de nuevas oficinas de farmacia necesarias para ofrecer una adecuada atención farmacéutica a la población, en aplicación del módulo general establecido en el artículo 21 de la Ley 6/1998, de 22 de junio, de ordenación farmacéutica de la Comunitat Valenciana, correspondiente al año 2017, y examinados los siguientes,

Antecedentes de hecho

I. Mediante Resolución de la directora general de Farmacia y Productos Sanitarios de 5 de marzo de 2018, se inició de oficio expediente administrativo a fin de determinar, el número de nuevas oficinas de farmacia necesarias para ofrecer una adecuada atención farmacéutica a la población, de conformidad con lo establecido en el artículo 4 del Decreto 149/2001, de 5 de octubre, mediante el que se establece el procedimiento para la autorización de nuevas oficinas de farmacia.

II. Al expediente se han incorporado los informes, certificados y documentos necesarios para, en aplicación del Módulo General establecido en el artículo 21 de la Ley 6/1998, de 22 de junio, de ordenación farmacéutica de la Comunitat Valenciana, determinar el número de nuevas oficinas de farmacia necesarias teniendo en cuenta todos los municipios y entidades locales menores de la Comunitat Valenciana.

III. De conformidad con lo dispuesto en el artículo 5 del citado Decreto 149/2001, de 5 de octubre, instruido el procedimiento y previamente a la redacción de la propuesta de resolución, se procedió a un trámite de audiencia pública durante un periodo de 10 días.

IV. Durante dicho periodo se formuló escrito por Gregorio Adsuar Aguilar y otra solicitando la anulación de la autorización de apertura de una nueva oficina de farmacia en el municipio de Rojales que fue autorizada mediante Resolución de 10 de septiembre de 2013, del secretario autonómico para la Agencia Valenciana de Salud, por haberse producido un descenso de la población censada en el municipio.

A los anteriores hechos son de aplicación los siguientes

Fundamentos jurídicos

I. El secretario autonómico de Salud Pública y del Sistema Sanitario Público es competente para resolver la presente solicitud en virtud de lo dispuesto en la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de Gobierno Valenciano, Ley 6/1998, de 22 de junio, de ordenación farmacéutica de la Comunitat Valenciana, Decreto 149/2001, de 5 de octubre, mediante el que se establece el procedimiento para la autorización de nuevas oficinas de farmacia y Decreto 156/2015, de 18 de septiembre, del Consell, por el que aprueba el Reglamento orgánico y funcional de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública.

II. En cuanto a la alegación formulada solicitando la revocación de la autorización concedida en fecha 10 de septiembre de 2013, debe indicarse que tal solicitud, ya fue rechazada mediante resolución de esta misma Secretaria Autonómica de fecha 5 de enero de 2018 en los siguientes términos: «La revocación, que supone la decisión de la Administración de cancelar jurídicamente un acto anterior, solo puede darse por motivos de legalidad, en el caso de que el acto esté viciado de nulidad o anulabilidad (y en este caso, previa declaración de lesividad), conforme a lo establecido en el artículo 106 de la citada Ley 39/2015, vicios que ni se dan en la resolución del secretario autonómico para la Agencia Valenciana de Salud, de fecha 10 de septiembre de 2013, ni se alegan por parte del recurrente, o también por motivos de oportunidad, en los casos de gravamen o desfavorables para el administrado. La Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas, en el artículo 109. 1, contiene una previsión genérica, que faculta a la Administración para la revocación de actos administrativos sin que medie razón de legalidad: «Las administraciones públicas podrán revocar mientras no haya transcurrido el

gravamen o desfavorables, sempre que tal revocació no constituïssa dispensa o exempció no permesa per les lleis, ni siga contrària al principi d'igualtat, a l'interés públic o a l'ordenament jurídic».

No obstant això, la potestat de revisió que l'article 109.1 de la Llei 39/2015 concedeix a l'Administració per als actes de gravamen o desfavorables no constitueix una fórmula alternativa per a impugnar fora de termini els actes administratius consentits i fermes, sinó només per a revisar-los per motius d'oportunitat. La petició de revisió no pot ser ocasió per a discutir si l'acte de gravamen o desfavorable s'ajusta o no a l'ordenament jurídic, perquè això només pot fer-ho l'interessat impugnant en temps i forma l'acte discutit. Per això, pot dir-se que, a diferència de la revisió d'ofici dels actes nuls de ple dret, la revocació dels actes nuls desfavorables és una facultat i no una obligació de l'Administració, perquè eixe tipus d'invalidesa es convalida pel pas del temps i al guanyar fermesa, que si bé pot sol·licitar-se per l'interessat, ha d'iniciar-se d'ofici. És motiu d'inadmissió d'aquesta pretensió, el fet de que la Resolució del secretari autonòmic per a l'Agència Valenciana de Salut, de data 10 de setembre de 2013, no es tracta d'un acte de gravamen o desfavorable, ja que aquests, denominats també actes restrictius, que es contraposen als actes favorables de l'Administració, són actes administratius que limiten la llibertat o els drets dels administrats o bé els imposen sancions, obligacions o càrregues noves, com poden ser les expropiacions, confiscacions, sancions, etc., no com en l'acte que es pretén revocar, que autoritza l'obertura de distintes oficines de farmàcia, la qual cosa únicament cal interpretar-se com un benefici per al servei públic.

Com a conseqüència de tot l'anterior, és procedent desestimar el recurs de reposició interposat per mitjà del qual es pretén indirectament revisar una resolució administrativa ferma, que ja no pot la seua controvertida pels recurrents en via administrativa ni judicial basant-se en posteriors modificacions causals.»

Consta en l'expedient la publicació de l'Institut Nacional d'Estadística, referent al padró municipal vigent en el moment d'iniciar-se l'expedient, un certificat acreditatiu de les oficines de farmàcia obertes al públic en la data de l'inici de l'expedient així com en les entitats locals menors existents a la Comunitat Valenciana i un certificat acreditatiu de les oficines de farmàcia autoritzades pendents de la seua obertura al públic. Tot això, a 5 de març de 2018, data a adoptar com la d'inici de l'expedient i en conseqüència la que ha de marcar les circumstàncies a tindre en compte per a la resolució en aplicació del mòdul general establert en l'article 21 de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'ordenació farmacèutica.

És procedent autoritzar l'obertura en l'àmbit de la Comunitat Valenciana un total d'una nova oficina de farmàcia en el municipi que figura en l'annex a la present resolució, entenent-se que no és procedent l'obertura de noves oficines de farmàcia en aquells municipis i entitats locals menors que no figuren en l'esmentada relació.

En conseqüència, vistos els anteriors fets i fonaments jurídics, resolc:

Autoritzar en aplicació del mòdul general establert en l'article 21 de la Llei 6/1998, de 22 de juny, d'ordenació farmacèutica, l'obertura en l'àmbit de la Comunitat Valenciana d'una nova oficina de farmàcia en el municipi que figura en l'annex a la present resolució, entenent-se que no és procedent l'obertura de noves oficines de farmàcia en aquells municipis i entitats locals menors que no figuren en l'esmentada relació.

Publiqueu aquesta resolució en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* amb l'advertència que posa fi a la via administrativa i que, en contra, es pot interposar recurs contenciós administratiu en el termini de dos mesos, comptats a partir de l'endemà de la data de la notificació, davant de la Sala Contenciosa Administrativa del Tribunal Superior de Justícia de la Comunitat Valenciana o, potestativament, recurs de reposició en els termes que preveu l'article 123 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

València, 10 de juliol de 2018.– El secretari autonòmic de Salut Pública i del Sistema Sanitari Públic: Narcís Vázquez Romero.

plazo de prescripción sus actos de gravamen o desfavorables, siempre que tal revocación no constituya dispensa o exención no permitida por las leyes, ni sea contraria al principio de igualdad, al interés público o al ordenamiento jurídico».

No obstante, la potestad de revisión que el artículo 109.1 de la Ley 39/2015 concede a la Administración para los actos de gravamen o desfavorables no constituye una fórmula alternativa para impugnar fuera de plazo los actos administrativos consentidos y firmes, sino solo para revisarlos por motivos de oportunidad. La petición de revisión no puede ser ocasión para discutir si el acto de gravamen o desfavorable se ajusta o no al ordenamiento jurídico, pues ello solo puede hacerlo el interesado impugnando en tiempo y forma el acto discutido. Por ello, puede decirse que, a diferencia de la revisión de oficio de los actos nulos de pleno derecho, la revocación de los actos nulos desfavorables es una facultad y no una obligación de la Administración, pues ese tipo de invalidez se convalida por el paso del tiempo y al ganar firmeza, que si bien puede solicitarse por el interesado, ha de iniciarse de oficio. Es motivo de inadmisión de esta pretensión, el hecho de que la Resolución del secretario autonómico para la Agencia Valenciana de Salud, de fecha 10 de septiembre de 2013, no se trata de un acto de gravamen o desfavorable ya que estos, denominados también actos restrictivos, que se contraponen a los actos favorables de la Administración, son actos administrativos que limitan la libertad o los derechos de los administrados o bien les imponen sanciones, obligaciones o cargas nuevas, como pueden ser las expropiaciones, confiscaciones, sanciones, etc., no como en el acto que se pretende revocar, que autoriza la apertura de distintas oficinas de farmacia, lo que únicamente cabe interpretarse como un beneficio para el servicio público.

Como consecuencia de todo lo anterior, procede desestimar el recurso de reposición interpuesto mediante el que se pretende indirectamente revisarse una resolución administrativa firme, que ya no puede su controvertida por los recurrentes en vía administrativa ni judicial en base a posteriores modificaciones causales.»

Consta en el expediente la publicación del Instituto Nacional de Estadística, referente al padrón municipal vigente en el momento de iniciarse el expediente, una certificación acreditativa de las oficinas de farmacia abiertas al público en la fecha del inicio del expediente así como en las entidades locales menores existentes en la Comunitat Valenciana i una certificación acreditativa de las oficinas de farmacia autorizadas pendientes de su apertura al público. Todo ello, a 5 de marzo de 2018, fecha a adoptar como la de inicio del expediente y en consecuencia la que debe marcar las circunstancias a tener en cuenta para su resolución en aplicación del módulo general establecido en el artículo 21 de la Ley 6/1998, de 22 de junio, de ordenación farmacéutica.

Procede autorizar la apertura en el ámbito de la Comunitat Valenciana un total de una nueva oficina de farmacia en el municipio que figura en el anexo a la presente resolución, entendiéndose que no procede la apertura de nuevas oficinas de farmacia en aquellos municipios y entidades locales menores que no figuren en la citada relación.

En consecuencia, vistos los anteriores hechos y fundamentos jurídicos, resuelvo:

Autorizar en aplicación del módulo general establecido en el artículo 21 de la Ley 6/1998, de 22 de junio, de ordenación farmacéutica, la apertura en el ámbito de la Comunitat Valenciana de una nueva oficina de farmacia en el municipio que figura en el anexo a la presente resolución, entendiéndose que no procede la apertura de nuevas oficinas de farmacia en aquellos municipios y entidades locales menores que no figuren en la citada relación.

Publíquese la presente resolución en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana* con la advertencia de que pone fin a la vía administrativa y que, contra la misma, pueden interponer recurso contencioso-administrativo en el plazo de dos meses, contados a partir del día siguiente al de la fecha de su notificación, ante la Sala de lo Contencioso-Administrativo del Tribunal Superior de Justicia de la Comunitat Valenciana o, potestativamente recurso de reposición en los términos previstos en el artículo 123 de la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas.

València, 10 de julio de 2018.– El secretario autonómico de Salud Pública y del Sistema Sanitario Público: Narcís Vázquez Romero.



ANNEX

Municipi
Riba-roja de Túria

Farmàcies autoritzades
1

ANEXO

Municipio
Riba-roja de Túria

Farmacias autorizadas
1