

Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública

DECRET 108/2021, de 6 d'agost, del Consell, d'estructura i organització del Servei d'Emergències Sanitàries.
[2021/8725]

L'actual model d'assistència urgent extrahospitalària a la Comunitat Valenciana té els seus antecedents en el Decret 122/1984, de 12 de novembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova el Pla d'informació i coordinació d'urgències; en la Llei 14/1986, de 25 d'abril, general de sanitat, i en el Pla director del Sistema d'Atenció Sanitària d'Urgències (SASU) de la Comunitat Valenciana, aprovat per l'Acord del Consell de 13 de maig de 1991, que van fer possible, mitjançant un important esforç organitzatiu i negociador, reformar el model tradicional dels serveis d'urgències extrahospitalàries que s'organitzaven en els antics serveis especials i ordinaris d'urgència, segons la legislació de l'Institut Nacional de Previsió i Règim General de Seguretat Social dels anys seixanta.

Els tres centres d'Informació i Coordinació d'Urgència i les direccions d'aquests centres es van anar instaurant gradualment a partir d'aquestes estructures i segons les possibilitats tecnològiques en sistemes de gestió d'emergències sanitàries i de comunicacions disponibles. Per això es crea el Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU) a la província de València en 1992, en 1995 a la província d'Alacant, i en 1998 en la província de Castelló. Aquesta reorganització va permetre dotar la població de la Comunitat Valenciana d'uns serveis especialitzats en l'atenció a les urgències i les emergències mitjançant el desenvolupament de les unitats de Suport Vital Avançat, la denominació de les quals a la Comunitat Valenciana és Servei d'Ajuda Mèdica Urgent (SAMU) i la implantació dels centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU).

L'any 2000, atés el nivell de desenvolupament aconseguit dels nous serveis, amb 3 centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU) d'àmbit provincial i 31 unitats del Servei d'Ajuda Mèdica Urgent (SAMU), i la falta de definició de les seues funcions, esdevingue necessari fer-ne una regulació mitjançant l'Ordre d'11 de juliol de 2000, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regulen els centres d'Informació i Coordinació d'Urgències i els serveis d'Ajuda Mèdica Urgent.

El Decret 149/2002, de 10 de setembre, del Govern Valencià, va organitzar els mitjans personals dels serveis d'urgències extrahospitalàries a la Comunitat Valenciana. En la disposició addicional primera es modifica la denominació dels tres antics serveis especials i ordinaris d'urgències, amb àmbit provincial, a Servei d'Emergències Sanitàries de cadascuna de les províncies, però no es realitza la modernització de la seua estructura.

Per la seua part, el Decret 74/2007, de 18 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament sobre estructura, organització i funcionament de l'atenció sanitària a la Comunitat Valenciana, va regular en l'article 21 les urgències i emergències sanitàries.

La Llei 13/2010, de 23 de novembre, de la Generalitat Valenciana, de protecció civil i gestió d'emergències, i el Decret 119/2013, de 13 de setembre, del Consell pel qual s'aprova el Pla territorial d'emergència de la Comunitat Valenciana, tipifiquen els plans de protecció civil i estableixen, entre altres, l'estructura de coordinació, les comunicacions, la recepció i gestió de les telefonades d'emergència a través del «1-1-2 Comunitat Valenciana», així com el sistema de comandament i el control comú dels diferents òrgans i entitats que actuen en resposta a l'emergència, en els quals participen els mitjans i recursos d'atenció a les urgències i les emergències de la conselleria amb competències en sanitat.

En 2013, els CICU, dependents orgànicament i funcionalment de la conselleria amb competències en matèria de sanitat, s'integren operativament en l'«1-1-2 Comunitat Valenciana», de tal manera que les telefonades de la població rebudes en els CICU provincials es dirigeixen i centralitzen en Servei 112 i s'unifica la classificació de la demanda sanitària mitjançant protocols operatius a escala autonòmica.

La centralització de l'atenció de la telefonada sanitària d'urgències i emergències en el 112, la incorporació de noves comeses en el CICU, així com el desenvolupament i evolució dels sistemes i tecnologies de la informació i comunicacions aplicats a les centrals de coordinació de recursos, han obligat a fer canvis en l'organització i funcionament

Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública

DECRETO 108/2021, de 6 de agosto, del Consell, de estructura y organización del Servicio de Emergencias Sanitarias. [2021/8725]

El actual modelo de asistencia urgente extrahospitalaria en la Comunitat Valenciana tiene sus antecedentes en el Decreto 122/1984, de 12 de noviembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, por el que se aprueba el Plan de información y coordinación de urgencias, en la Ley 14/1986, de 25 de abril, general de sanidad, y en el Plan director del Sistema de Atención Sanitaria de Urgencias (SASU) de la Comunidad Valenciana, aprobado por Acuerdo del Consell de 13 de mayo de 1991, que hicieron posible, mediante un importante esfuerzo organizativo y negociador, reformar el modelo tradicional de los servicios de urgencias extrahospitalarias que se organizaban en los antiguos servicios especiales y ordinarios de urgencia, según legislación del Instituto Nacional de Previsión y Régimen General de Seguridad Social de los años sesenta.

Los tres centros de Información y Coordinación de Urgencia y las direcciones de estos centros se fueron instaurando paulatinamente a partir de dichas estructuras y según las posibilidades tecnológicas en sistemas de gestión de emergencias sanitarias y de comunicaciones disponibles. Por ello se crea el Centro de Información y Coordinación de Urgencias (CICU) en la provincia de Valencia en 1992, en 1995 en la provincia de Alicante, y en 1998 en la provincia de Castellón. Esta reorganización permitió dotar a la población de la Comunidad Valenciana de unos servicios especializados en la atención a las urgencias y las emergencias mediante el desarrollo de las unidades de Soporte Vital Avanzado cuya denominación en la Comunitat Valenciana es «Servicio de Ayuda Médica Urgente» (SAMU) y la implantación de los centros de Información y Coordinación de Urgencias (CICU).

En el año 2000, dado el nivel de desarrollo alcanzado de los nuevos servicios, con 3 centros de Información y Coordinación de Urgencias (CICU) de ámbito provincial y 31 unidades del Servicio de Ayuda Médica Urgente (SAMU) y la falta de definición de sus funciones, hicieron necesaria su regulación mediante la Orden 11 de Julio de 2000, de la Conselleria de Sanidad, por la que se regulan los centros de Información y Coordinación de Urgencias y los servicios de Ayuda Médica Urgente.

El Decreto 149/2002, de 10 de septiembre, del Gobierno Valencià, organizó los medios personales de los servicios de urgencias extrahospitalarias en la Comunitat Valenciana. En la disposición adicional primera se modifica la denominación de los tres antiguos servicios especiales y ordinarios de urgencias, con ámbito provincial, a Servicio de Emergencias Sanitarias de cada una de las provincias, pero no se realiza la modernización de su estructura.

Por su parte, el Decreto 74/2007, de 18 de mayo, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento sobre estructura, organización y funcionamiento de la atención sanitaria en la Comunitat Valenciana, reguló en el artículo 21 las urgencias y emergencias sanitarias.

La Ley 13/2010, de 23 de noviembre, de la Generalitat Valenciana, de protección civil y gestión de emergencias, y el Decreto 119/2013, de 13 de septiembre, del Consell por el que se aprueba el Plan Territorial de Emergencia de la Comunidad Valenciana, tipifican los planes de protección civil y establecen, entre otros, la estructura de coordinación, las comunicaciones, la recepción y gestión de las llamadas de emergencia a través del «1-1-2 Comunitat Valenciana», así como el sistema de mando y el control común de los distintos órganos y entidades que actúan en respuesta a la emergencia, en los que participan los medios y recursos de atención a las urgencias y las emergencias de la conselleria con competencias en Sanidad.

En 2013, los CICU, dependientes orgánica y funcionalmente de la conselleria con competencias en materia de sanidad, se integran operativamente en el «1-1-2 Comunitat Valenciana», de tal modo que las llamadas de la población recibidas en los CICU provinciales se dirigen y centralizan en «Servicio 1-1-2» y se unifica la clasificación de la demanda sanitaria mediante protocolos operativos a nivel autonómico.

La centralización de la atención de la llamada sanitaria de urgencias y emergencias en el 1-1-2, la incorporación de nuevos cometidos en el CICU, así como el desarrollo y evolución de los sistemas y tecnologías de la información y comunicaciones aplicados a las centrales de coordinación de recursos, han obligado a realizar cambios en la organización

dels CICU, ja que l'àmbit provincial dels CICU queda sobrepasat per l'especialització del sistema d'emergències sanitàries i exigeix que el CICU tinga un àmbit comunitari, per a incorporar els avanços tecnològics i nous perfils professionals amb la finalitat de millorar l'atenció de la demanda d'emergències sanitàries, assegurar una resposta eficaç a les urgències i emergències sanitàries i estar permanentment capacitats per a respondre a les potencials situacions de catàstrofes que poden esdevenir en l'àmbit de la Comunitat Valenciana.

Els resultats i l'experiència acumulada al llarg d'aquest període han demostrat la necessitat ineludible de modernitzar i adaptar l'estructura i organització del Servei d'Emergències Sanitàries a la situació actual i a les noves necessitats, amb una direcció de centre única, i la integració econòmica i administrativa dels tres centres de despesa actuals, de manera que es garantisca una adequada ordenació i coordinació de tots els recursos.

L'objectiu d'aquesta reorganització de recursos no departamentals és l'adaptació de l'estructura i funcionament del Servei d'Emergències Sanitàries als canvis que s'han produït tant normatius com operatius; té, per tant, un caràcter organitzatiu.

Per a l'elaboració d'aquest decret s'han seguit els principis recollits en la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Quant a la necessitat i eficàcia, queda justificada en el contingut del mateix decret.

Quant al de proporcionalitat, és una mesura ajustada i necessària per a la realització de les funcions que l'Administració té encomanades.

En relació a la transparència en la tramitació d'aquest decret, s'ha seguit la normativa continguda en la Llei 39/2015 i en la Llei 2/2015, de 2 d'abril, de la Generalitat, de transparència, bon govern i participació ciutadana de la Comunitat Valenciana, i és objecte de publicació en la pàgina web de la Conselleria de Sanitat Universal i Salut Pública amb el propòsit de donar audiència a les persones interessades, tant en la consulta pública prèvia a la realització d'aquesta norma, com en el tràmit d'audiència i informació pública, a l'efecte de recollir totes les aportacions que puga realitzar la ciutadania.

I, finalment, quant a l'eficiència, aquesta iniciativa normativa racionalitzarà en l'aplicació la gestió dels recursos públics i evitarà càrregues administratives innecessàries o accessòries.

Aquesta disposició està inclosa en el Pla normatiu de l'Administració de la Generalitat per a 2021.

En conseqüència, d'acord amb l'article 28.c de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, de la Generalitat, del Consell, a proposta de la consellera de Sanitat Universal i Salut Pública, amb la deliberació prèvia del Consell, en la reunió de 6 d'agost de 2021,

DECRETE

Article 1. Objecte

L'objecte d'aquest decret és definir l'estructura i organització del Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana, en l'àmbit del sistema d'urgències i emergències.

Article 2. Organització del Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana

1. El Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana (SESCV), dependent funcionalment del centre directiu competent en urgències i emergències sanitàries, es gestionarà integralment a través d'un únic centre de treball, i mitjançant un únic centre de despesa.

2. Dependran orgànicament i funcionalment del SESCVC els recursos, tant propis com concertats, humans i materials assistencials destinats a la gestió de les urgències i emergències; així com els recursos no assistencials responsables de l'administració del funcionament dels centres i serveis sota la seua dependència.

4. L'àmbit d'actuació del SESCVC és el territori de la Comunitat Valenciana, encara que excepcionalment podrà desenvolupar la seua activitat en l'àmbit nacional o en l'internacional.

5. Com a òrgan no departamental, podrà disposar dels llocs directius previstos per l'article 4.1 del Decret 30/2012, de 3 de febrer, del Consell, pel qual es modifiquen l'estructura, funcions i règim retributiu del personal directiu d'institucions sanitàries de la Conselleria de Sanitat.

y funcionamiento de los CICU, ya que el ámbito provincial de los CICU queda sobrepasado por la especialización del sistema de emergencias sanitarias y exige que el CICU tenga un ámbito comunitario, para incorporar los avances tecnológicos y nuevos perfiles profesionales con el fin de mejorar la atención de la demanda de emergencias sanitarias, y estar permanentemente capacitados para responder a las potenciales situaciones de catástrofes que pueden acontecer en el ámbito de la Comunitat Valenciana.

Los resultados y la experiencia acumulada a lo largo de este periodo han demostrado la necesidad ineludible de modernizar y adaptar la estructura y organización del Servicio de Emergencias Sanitarias a la situación actual y a las nuevas necesidades, con una Dirección de centro única, y la integración económica y administrativa de los tres centros de gasto actuales, de forma que se garantice una adecuada ordenación y coordinación de todos los recursos.

El objetivo de esta reorganización de recursos no departamentales es la adaptación de la estructura y funcionamiento del Servicio de Emergencias Sanitarias a los cambios que se han producido tanto normativos como operativos; tiene, por tanto, un carácter organizativo.

Para la elaboración de este decreto se han seguido los principios recogidos en la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. En cuanto a la necesidad y eficacia, queda justificada en el contenido del propio decreto.

En cuanto al de proporcionalidad, es una medida ajustada y necesaria para la realización de las funciones que la Administración tiene encomendadas.

En relación a la transparencia en la tramitación de este decreto, se ha seguido la normativa contenida en la propia Ley 39/2015 y en la Ley 2/2015, de 2 de abril, de la Generalitat, de transparencia, buen gobierno y participación ciudadana de la Comunitat Valenciana, siendo objeto de publicación en la web de la Conselleria de Sanidad Universal y Salud Pública con el propósito de dar audiència a las personas interesadas, tanto en la consulta pública prèvia a la realización de esta norma, como en el trámite de audiencia e información pública, a los efectos de recabar cuantas aportaciones puedan realizarse por la ciudadanía.

Y, finalmente, en cuanto a la eficiencia, esta iniciativa normativa racionalizará en su aplicación la gestión de los recursos públicos, evitando cargas administrativas innecesarias o accesorias.

Esta disposición está incluida en el Plan normativo de la Administración de la Generalitat para 2021.

En consecuencia, de acuerdo con el artículo 28.c de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, de la Generalitat, del Consell, a propuesta de la consellera de Sanidad Universal y Salud Pública, previa deliberación del Consell, en la reunión de 6 de agosto de 2021,

DECRETO

Artículo 1. Objeto

El objeto de este decreto es definir la estructura y organización del Servicio de Emergencias Sanitarias de la Comunitat Valenciana, en el ámbito del sistema de urgencias y emergencias.

Artículo 2. Organización del Servicio de Emergencias Sanitarias de la Comunitat Valenciana

1. El Servicio de Emergencias Sanitarias de la Comunitat Valenciana (SESCV), dependiente funcionalmente del centro directivo competente en urgencias y emergencias sanitarias, se gestionará integralmente a través de un único centro de trabajo, y mediante un único centro de gasto.

2. Dependerán orgánica y funcionalmente del SESCVC los recursos, tanto propios como concertados, humanos y materiales asistenciales destinados a la gestión de las urgencias y emergencias; así como los recursos no asistenciales responsables de la administración del funcionamiento de los centros y servicios bajo su dependencia.

4. El ámbito de actuación del SESCVC es el territorio de la Comunitat Valenciana, aunque excepcionalmente podrá desarrollar su actividad en el ámbito nacional o internacional.

5. Como órgano no departamental, podrá contar con los puestos directivos previstos por el artículo 4.1 del Decreto 30/2012, de 3 de febrero, del Consell, por el que se modifican la estructura, funciones y régimen retributivo del personal directivo de instituciones sanitarias de la Conselleria de Sanidad.

La planificació del nombre, classe i distribució dels recursos d'emergències, i dels mitjans de transport sanitari, es realitzarà pel centre directiu competent en urgències i emergències sanitàries.

Article 3. Organització del Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències

1. Els actuals centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU) s'integren en un únic centre CICU, amb àmbit territorial a la Comunitat Valenciana.

2. El CICU depén orgànicament i funcionalment del Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana, sense perjudici de la coordinació amb el centre directiu competent en assistència sanitària.

3. El CICU gestionarà i coordinarà permanentment tots els recursos assistencials i sanitaris, tant de la conselleria competent en sanitat com concertats i privats, que participen en la resposta sanitària a les urgències i emergències, i desenvoluparà la coordinació amb altres centres operatius i de coordinació de recursos no sanitaris que puguen participar en la resposta a les emergències i catàstrofes.

4. El personal adscrit al CICU realitza la seua activitat tant al centre de treball com, en casos d'emergència o catàstrofe, al lloc on siga requerida la seua presència per les autoritats sanitàries. Així mateix, és responsable de la gestió i custòdia de la informació sanitària.

DISPOSICIONS ADDICIONALS

Primera. Incidència pressupostària

L'aplicació i el desplegament d'aquest decret no tindran gens d'incidència en la dotació dels capítols de despesa del pressupost de la Generalitat, i, en tot cas, haurà de ser atesa amb els seus mitjans humans i materials.

Segona. Referències normatives

A partir de l'entrada en vigor d'aquest decret, les referències normatives realitzades als centres provincials dels serveis d'Emergències Sanitàries (SES) i dels CICU, s'entendran fetes als actuals Servei d'Emergències Sanitàries de la Comunitat Valenciana i Centre d'Informació i Coordinació d'Urgències.

Tercera. Pla específic d'ordenació de recursos humans

L'actualització de l'estructura i organització del SESCVCV serà objecte d'un pla específic d'ordenació de recursos humans, d'acord amb el que es preveu en l'article 64 del Decret 192/2017, d'1 de desembre, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament de selecció i provisió de personal estatutari al servei d'institucions sanitàries públiques del Sistema Valencià de Salut.

DISPOSICIÓ DEROGATÒRIA

Única. Derogació normativa

1. Queden derogades les següents disposicions:

a) El Decret 122/1984, de 12 de novembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, pel qual s'aprova el Pla d'Informació i Coordinació d'Urgències.

b) L'article 21.2 del Decret 74/2007, de 18 de maig, del Consell, pel qual s'aprova el Reglament sobre estructura, organització i funcionament de l'atenció sanitària en la Comunitat Valenciana.

c) L'article 10 de l'Ordre 11 de juliol de 2000, de la Conselleria de Sanitat, per la qual es regulen els centres d'Informació i Coordinació d'Urgències (CICU) i els serveis d'Ajuda Mèdica Urgent (SAMU).

2. Així mateix, queden derogades totes les disposicions d'igual o inferior rang que s'oposen al que s'estableix en aquest decret.

DISPOSICIONS FINALS

Primera. Habilitació normativa

Es faculta la persona titular de la conselleria competent en sanitat per a executar i desplegar aquest decret.

La planificación del número, clase y distribución de los recursos de emergencias, y medios de transporte sanitario, se realizará por el centro directivo competente en urgencias y emergencias sanitarias.

Artículo 3. Organización del Centro de Información y Coordinación de Urgencias

1. Los actuales centros de Información y Coordinación de Urgencias (CICU) se integran en un único centro CICU con ámbito territorial en la Comunitat Valenciana.

2. El CICU depende orgánica y funcionalmente del Servicio de Emergencias Sanitarias de la Comunitat Valenciana, sin perjuicio de la coordinación con el centro directivo competente en asistencia sanitaria.

3. El CICU gestionará y coordinará permanentemente todos los recursos asistenciales y sanitarios, tanto de la conselleria competente en sanidad como concertados y privados, que participen en la respuesta sanitaria a las urgencias y emergencias, y desarrollará la coordinación con otros centros operativos y de coordinación de recursos no sanitarios que puedan participar en la respuesta a las emergencias y catástrofes.

4. El personal adscrito al CICU desarrolla su actividad tanto en el propio centro de trabajo como, en casos de emergencia o catástrofe, en el lugar en donde sea requerida su presencia por las autoridades sanitarias. Asimismo, es responsable de la gestión y custodia de la información sanitaria.

DISPOSICIONES ADICIONALES

Primera. Incidencia presupuestaria

La aplicación y desarrollo de este decreto no podrá tener incidencia alguna en la dotación de todos y cada uno de los capítulos de gasto del presupuesto de la Generalitat, y en todo caso deberá ser atendido con sus medios humanos y materiales.

Segunda. Referencias normativas

A partir de la entrada en vigor de este decreto, las referencias normativas realizadas a los centros provinciales de los servicios de Emergencias Sanitarias (SES) y de los CICU, se entenderán hechas a los actuales Servicio de Emergencias Sanitarias de la Comunitat Valenciana y Centro de Información y Coordinación de Urgencias.

Tercera. Plan específico de ordenación de recursos humanos

La actualización de la estructura y organización del SESCVCV será objeto de un plan específico de ordenación de recursos humanos, de acuerdo con lo previsto en el artículo 64 del Decreto 192/2017, de 1 de diciembre, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento de selección y provisión de personal estatutario al servicio de instituciones sanitarias públicas del Sistema Valenciano de Salud.

DISPOSICIÓN DEROGATORIA

Única. Derogación normativa

1. Quedan derogadas las siguientes disposiciones:

a) El Decreto 122/1984, de 12 de noviembre, del Consell de la Generalitat Valenciana, por el que se aprueba el Plan de información y coordinación de urgencias.

b) El artículo 21.2 del Decret 74/2007, de 18 de mayo, del Consell, por el que se aprueba el Reglamento sobre estructura, organización y funcionamiento de la atención sanitaria en la Comunitat Valenciana.

c) El artículo 10 de la Orden 11 de Julio de 2000, de la Conselleria de Sanidad, por la que se regulan los centros de Información y Coordinación de Urgencias (CICU) y los servicios de Ayuda Médica Urgente (SAMU).

2. Asimismo, quedan derogadas cuantas disposiciones de igual o inferior rango se opongan a lo establecido en este decreto.

DISPOSICIONES FINALES

Primera. Habilitación normativa

Se faculta a la persona titular de la conselleria competente en sanidad para ejecutar y desarrollar este decreto.



Segona. Entrada en vigor

Aquest decret entrarà en vigor l'endemà de ser publicat en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 6 d'agost de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Sanitat Universal i Salut Pública,
ANA BARCELÓ CHICO

Segunda. Entrada en vigor.

Este decreto entrará en vigor el día siguiente al de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*

València, 6 d'agost de 2021

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Sanidad Universal y Salud Pública,
ANA BARCELÓ CHICO